

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira,
Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga,
Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP

Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991

Editor: Fredy Rivera Vélez

Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caap1@caap.org.ec

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

PuntoyMagenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset



ISSN-1012-1498

Quito-Ecuador, agosto del 2007

PRESENTACIÓN / 3-5

COYUNTURA

Fin de la representación, pugna de representatividades
y democracia caudillista / 7-24

José Sánchez-Parga

Conflictividad socio-política: Marzo-Junio 2007 / 25-30

TEMA CENTRAL

Constitución, institucionalidad y derecho en Ecuador / 31-44

Agustín Grijalva

Derecho y política: reformas actuales en los países Arabes / 45-64

Baudouin Dupret

El reto de tomarnos en serio el Estado social de Derecho / 65-80

Judith Salgado

La eficacia de los derechos fundamentales
en las relaciones entre particulares / 81-92

Rosario Valpuesta Fernández

Sociedad, Estado y derecho / 93-106

Pedro Fernández de Córdoba

¿Reconocimiento constitucional es sinónimo
de no discriminación y derechos? / 107-124

Margarita Camacho Zambrano

DEBATE AGRARIO

Los desafíos del desarrollo local en las microregiones del Sur de Manabí
y la Cuenca Alta del Río Jubones / 125-158

Fernando Guerrero C.

ANÁLISIS

Aportes de asilados y refugiados a la cultura en México
a finales del siglo XX / 159-168

Rodolfo Casillas

Transición socialista en la era de la globalización:

Notas para reflexionar / 169-184

Mario González Arencibia

RESEÑAS

Trazos del tiempo: la caricatura política en el Ecuador
a mediados del siglo XX / 185-186

María Elena Bedoya H.

La Trama de Penélope. Procesos Políticos
e instituciones en el Ecuador / 187-190

Flavia Freidenberg

Más allá de la ideología sobre el "comportamiento"
de los mexicanos / 191-194

Juan Fernando Regalado

Conflictividad socio-política Marzo-Junio 2007

Los altos niveles de conflictividad registrados en marzo del presente año (36.09%) se generan en un contexto donde el nuevo gobierno acababa de estrenarse en la administración pública y al mismo tiempo se abrían varios campos de confrontación y fuerte tensión política; de hecho, esta característica de conducción marcará los distintos escenarios de expresión de la conflictividad sociopolítica en el país.

El decremento de la conflictividad en los meses posteriores a marzo puede atribuirse a la intervención directa del presidente cuando ha existido indicios de que crisis en las regiones. Si miramos las cifras podemos comprobar el descenso indi-

cado y situar el mes de mayo como el más bajo al ubicarse en 14.29%, expresión de los resultados de la consulta popular de abril y de las expectativas de cambio respecto a las elecciones para la Asamblea Constituyente de octubre del presente año.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
MARZO / 2007	48	36,09%
ABRIL / 2007	32	24,06%
MAYO / 2007	19	14,29%
JUNIO / 2007	34	25,56%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

En relación al género del conflicto el tema cívico regional captó casi la mitad de la conflictividad con el 48.87%, seguido por lo laboral privado con el 18.05%, lo urbano barrial con el 7.5% y la pugna de poderes con un poco más del 6%. Es notoria la baja prin-

sencia de actores populares anteriormente movilizados y conflictivos, pero llama la atención el grado y alcance de la confrontación regional en el caso de Guayaquil a propósito de la frustrada provincialización de Santa Elena y las tensiones con la alcaldía del puerto prin-

cial. Es necesario preguntarse si por el momento los actores sociales que tradicionalmente han sido combativos están cayendo en un letargo debido a las diversas propuestas anunciadas por el gobierno en materia de política pública.

Este proceso puede visualizarse por la emergencia del impulso a ciertos procesos de reforma estatal que activó las

movilizaciones a favor del gobierno y por la acción de otros actores claves dentro del conjunto de la sociedad civil. Los efectos de la política confrontacional con ciertos medios de comunicación fue apoyada por varios sectores poblacionales como un juego normal que redujo la conflictividad durante el período analizado.

Género del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	5	3,76%
CIVICO REGIONAL	65	48,87%
INDIGENA	9	6,77%
LABORAL PRIVADO	24	18,05%
LABORAL PUBLICO	8	6,02%
POLITICO LEGISLATIVO	1	0,75%
POLITICO PARTIDISTA	3	2,26%
PUGNA DE PODERES	8	6,02%
URBANO BARRIAL	10	7,52%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Durante el cuatrimestre anterior, los sujetos sociales que prevalecieron en la escena del conflicto se centraron en la participación de grupos locales con el 26.32% seguido de un empate entre grupos heterogéneos y trabajadores que

llegan al 15.79% del total. A diferencia de otros períodos analizados los estudiantes, indígenas, campesinos y sindicatos no llegan a superar individualmente el 7% de la conflictividad como sujetos.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINOS	5	3,76%
EMPRESAS	1	0,75%
ESTUDIANTES	8	6,02%
GREMIOS	9	6,77%
GRUPOS HETEROGENEOS	21	15,79%
GRUPOS LOCALES	35	26,32%
INDIGENAS	9	6,77%
ORGANIZACIONES BARRIALES	10	7,52%
PARTIDOS POLITICOS	12	9,02%
SINDICATOS	2	1,50%
TRABAJADORES	21	15,79%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En lo que respecta al objeto del conflicto, un indefinido otros ocupan más de la mitad de los porcentajes presentados en este cuatrimestre, seguido por los conflictos laborales con el 15.79% y el financiamiento a determinadas obras generalmente en provincias

con el 12.78%. Vuelve a llamar la atención el bajo porcentaje de rechazo a la política estatal que no supera el ocho y medio de este rubro y las denuncias de corrupción a diferencia de otros cuatrimestres es también baja.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS CORRUPCION	11	8,27%
FINANCIAMIENTO	17	12,78%
LABORALES	21	15,79%
OTROS	69	51,88%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	10	7,52%
SALARIALES	5	3,76%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

En referencia a la intensidad del conflicto, la mejor expresión en términos de acción colectiva frente a los problemas referentes a la situación de los

trabajadores, se expresa en los medianos porcentajes de protestas y marchas que no supera la mitad de la conflictividad. Las amenazas y bloqueos con el

12.78% y 17.29% respectivamente dan cuenta de que en este cuatrimestre y a pesar de las cifras bajas, no se puede separar la presencia de heridos y muertos que hacen distinción de datos anteriores. Estas cifras permiten dar cuenta

de la posibilidad de agravamiento con que se desenvuelve la conflictividad social en el país a puerta de una asamblea que modificará estructuras tradicionales y promoverá expectativas de difícil concreción.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	17	12,78%
BLOQUEOS	23	17,29%
DESALOJOS	3	2,26%
DETENCIONES	4	3,01%
ESTADO DE EMERGENCIA	0	0,00%
HERIDOS / MUERTOS	9	6,77%
INVASIONES	1	0,75%
JUICIOS	2	1,50%
MARCHAS	26	19,55%
PAROS / HUELGAS	4	3,01%
PROTESTAS	36	27,07%
SUSPENSION	1	0,75%
TOMAS	7	5,26%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

La localización del conflicto se presenta en las principales provincias del país, Pichincha y Guayas. Ambas capitales concentran casi la mitad del total en tanto que el cuatrimestre anterior pasaba del 40%. Este incremento responde a las protestas registradas ante anuncios gubernamentales y procesos

políticos de los caudillos locales, en el caso de Guayaquil, que están confrontados con el ejecutivo. Con cifras muy lejanas se encuentra el Azuay que expresa 4.51% y las provincias de frontera, excepto Esmeraldas han reducido los niveles de conflictividad general.

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	6	4,51%
BOLIVAR	1	0,75%
CAÑAR	2	1,50%
CARCHI	3	2,26%
CHIMBORAZO	5	3,76%
COTOPAXI	2	1,50%
EL ORO	3	2,26%
ESMERALDAS	7	5,26%
GALAPAGOS	3	2,26%
GUAYAS	25	18,80%
IMBABURA	1	0,75%
LOJA	1	0,75%
LOS RIOS	5	3,76%
MANABI	13	9,77%
MORONA SANTIAGO	1	0,75%
NAPO	0	0,00%
ORELLANA	4	3,01
PASTAZA	2	1,50%
PICHINCHA	41	30,83%
SUCUMBIOS	4	3,01%
TUNGURAHUA	3	2,26%
ZAMORA CHINCHIPE	0	0,00%
NACIONAL	1	0,75%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

En referencia a los organismos de intervención estatal, durante el cuatrimestre anterior se destacó la presencia de los municipios con el 21.05% seguido de los ministros con el 15.04% que sumado a la figura presidencial, actor relevante dentro de la orbita estatal, llegan al 27.07% del total. Esta visibilización del principal representante del Ejecutivo puede ser interpretada como

una estrategia constante para conseguir sus proyectos de reforma política. Al igual que en períodos anteriores, la presencia del Poder Legislativo continua siendo baja y poco representativa, lo cual es una manifestación indudable de la baja capacidad de legitimidad que este poder mantiene en el escenario político nacional.

Intervención estatal

INTERVENCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
GOBIERNO CANTONAL	0	0,00%
GOBIERNO PROVINCIAL	5	3,76%
INDA	0	0,00%
JUDICIAL	5	3,76%
LEGISLATIVO	12	9,02%
MILITARES / POLICIA	6	4,51%
MINISTROS	20	15,04%
MUNICIPIO	28	21,05%
POLICIA	12	9,02%
PRESIDENTE	16	12,03%
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	1	0,75%
NO CORRESPONDE	28	21,05%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Por último, este cuatrimestre marca un escenario de altos niveles de negociación del conflicto (46.62%), si se lo compara con períodos anteriores. El incremento porcentual de este instrumento de negociación, puede, a manera de hipótesis, interpretarse como una estrategia constante de latencia de expectativas en pos del proceso de reforma política del gobierno, aspecto

que se relaciona con la no resolución de los conflictos pues la cifra no baja del 17%. En tal sentido, el período se considera como positivo, frente al rechazo y la represión que llegó sumado casi al 10%, marcando una diferencia sustancial con el cuatrimestre anterior en que este porcentaje alcanzó cifras superiores.

Desenlace del conflicto

DESENLACE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	2	1,50%
NEGOCIACION	62	46,62%
NO RESOLUCION	23	17,29%
POSITIVO	18	13,53%
RECHAZO	4	3,01%
REPRESION	9	6,77%
NO CORRESPONDE	15	11,28%
TOTAL	133	100,00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-